



## I PPP e le Concessioni

Il quadro normativo di riferimento  
Gli assetti contrattuali e finanziari  
I controlli

Milano, 9 e 10 ottobre 2018  
Hotel Principe di Savoia



### Evento disponibile in videoconferenza

La qualità e l'interattività degli eventi PARADIGMA direttamente su personal computer o tablet

### PARADIGMA SpA

Tel. 011.538686  
Fax 011.5621123

C.so Vittorio Emanuele II, 68 - 10121 Torino  
P.IVA 06222110014  
www.paradigma.it  
info@paradigma.it



## Elenco dei relatori

**Avv. Simone Ambrogi**  
Legance Avvocati Associati

**Avv. Daniela Anselmi**  
Anselmi & Associati Law Lab

**Prof. Avv. Claudio Guccione**  
Docente di Diritto delle Opere Pubbliche  
Sapienza Università di Roma  
P&I - Studio Legale Guccione e Associati

**Avv. Velia M. Leone**  
Studio Legale Leone & Associati

**Avv. Dante Micaella**  
Bucchi & Micaella Studio Legale

### Agevolazioni e formazione finanziata



#### EARLY BOOKING -20%

Alle preiscrizioni formalizzate entro il **18 settembre** sarà riservata una **riduzione del 20%**.



#### PROGETTO GIOVANI ECCELLENZE -50%

Iscrivi una seconda risorsa che non abbia compiuto il 35° anno di età con una **riduzione del 50%**.



#### FORMAZIONE FINANZIATA

Finanzia la tua formazione utilizzando i **Fondi Paritetici Interprofessionali**. Paradigma offre la **completa e gratuita gestione** dei necessari adempimenti.



#### EVENTO ACQUISTABILE SUL MEPA

Paradigma opera sul MePA e sui principali mercati elettronici di soggetti aggregatori e centrali di committenza

## Programma dei lavori

**Prima giornata**  
**Milano, martedì 9 ottobre 2018**

### **QUADRO D'INSIEME: PPP, CONCESSIONI, CONTRATTI MISTI**

#### **I PPP nel quadro normativo vigente**

Le previsioni contenute nella normativa di rango primario (Direttiva UE 2014/23, Codice dei Contratti Pubblici 2018)

La classificazione delle iniziative di PPP

La distinzione tra le concessioni ex Parte III Codice dei Contratti Pubblici e le concessioni ex art. 180 e sgg.

**Prof. Avv. Claudio Guccione**

*P&I - Studio Legale Guccione e Associati*

#### **I contratti misti**

Utilità della categoria per il corretto inquadramento del contratto (appalto o concessione)

I contratti misti di concessione di lavori e di concessione di servizi: la "prevalenza funzionale" quale criterio di individuazione della disciplina applicabile

I contratti misti di appalto e di concessione: l'applicazione della disciplina dell'appalto

**Prof. Avv. Claudio Guccione**

*P&I - Studio Legale Guccione e Associati*

### **I DOCUMENTI CHIAVE DEL PPP: LO SCHEMA DI CONTRATTO E LO SCHEMA DI PEF**

#### **L'assetto dei rapporti contrattuali, anche alla luce della Convenzione tipo del MEF**

La determinazione del valore della concessione

La durata della concessione

L'equilibrio economico finanziario della concessione (cenni e rinvio a successivo approfondimento)

L'allocazione dei rischi sulla base degli orientamenti comunitari vigenti

Il comma 4 dell'art. 180 e il suo rilievo con riferimento al rischio di disponibilità

Le ipotesi di modifica della concessione senza indizione di una nuova procedura di gara

Le ipotesi di modifica della concessione con indizione di una nuova procedura di gara

L'appalto, il subappalto, le varianti e i lavori complementari  
I corrispettivi e le penali

La società di progetto: novità e questioni insolite

**Prof. Avv. Claudio Guccione**

*P&I - Studio Legale Guccione e Associati*

#### **Il piano economico-finanziario e il suo rilievo nelle procedure di riequilibrio**

Il piano economico-finanziario tra attrattività finanziaria, bancabilità e value for money (le prospettive da bilanciare; la struttura del piano finanziario; il ciclo di sviluppo del piano finanziario; i principali indicatori di valutazione)

Il piano economico-finanziario nel processo di revisione della concessione e il meccanismo di riequilibrio

**Avv. Dante Micaella**

*Bucchi & Micaella Studio Legale*

#### **Il processo decisionale pubblico nelle operazioni di PPP e la centralità dell'attività di programmazione degli interventi. La procedura e i criteri di aggiudicazione**

Le considerazioni da svolgersi preliminarmente rispetto alla convenienza e all'utilità di ricorrere al PPP dal punto di vista giuridico ed economico (possibilità effettiva di classificare off balance-sheet gli investimenti; sussistenza di adeguato background per gestire l'operazione dal punto di vista contrattuale; opportunità dell'operazione sotto il profilo dell'interesse pubblico)

L'inserimento dell'intervento nel piano triennale opere pubbliche (lavori): art. 21 c. 4 Codice

La previsione di cui all'art. 21 c. 6, secondo periodo, relativa all'inserimento nella programmazione biennale di forniture e servizi anche dei "i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati"

Il ruolo del RUP nelle operazioni di PPP

Il contegno dell'amministrazione rispetto a proposte di PPP a iniziativa privata: esame di alcuni casi

La scelta della procedura con cui aggiudicare

La possibilità per l'amministrazione aggiudicatrice di effettuare, per le concessioni da aggiudicarsi con procedura ristretta, una consultazione preliminare con gli operatori economici invitati a presentare offerte

I criteri di aggiudicazione e il vantaggio economico complessivo (per l'amministrazione o l'ente aggiudicatore) quale risultato da perseguire

La "concessione" tra criteri di aggiudicazione e oggetto della concessione

La possibilità di modificare, in corso di gara, regole di aggiudicazione e ordine dei criteri, e i relativi limiti

**Avv. Dante Micaella**

*Bucchi & Micaella Studio Legale*

**Seconda giornata**  
**Milano, mercoledì 10 ottobre 2018**

### **SPECIFICHE DECLINAZIONI DEL PPP, FINANZIAMENTO, CONTROLLI**

#### **PPP a iniziativa privata (art. 183, comma 15, D. Lgs. n. 50/2016)**

Ratio della normativa e utilità dell'iniziativa privata

La proposta e i suoi contenuti: profili teorici e operativi alla luce della prassi e della giurisprudenza

Il "business case" del proponente

- Profili tecnici
- Profili economico-finanziari
- Struttura giuridica
- Remunerazione del concessionario e rischio operativo
- Questioni attinenti all'esecuzione

La procedura: dalla predisposizione e presentazione delle proposte da parte del proponente alla stipula del contratto. Fasi, tempistiche, possibili criticità e relative soluzioni

**Avv. Velia M. Leone**

*Studio Legale Leone & Associati*

#### **Uso del PPP sotto forma di EPC per la riqualificazione energetica di immobili e l'efficientamento energetico dei sistemi di illuminazione pubblica**

Inquadramento giuridico e previsioni normative

La nuova Direttiva 2018/844/UE, che modifica la Direttiva 2010/31/UE sulla prestazione energetica nell'edilizia e la Direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica

Come inquadrate il contratto EPC nell'ambito del PPP

Il risparmio energetico: stima, verifica e necessità di mantenimento dello stesso nei contratti di PPP qualificabili come EPC

Profili di rischio e investimento off balance-sheet

- Gli orientamenti dell'ANAC
- Le indicazioni Eurostat del 2015 e del 2017

Applicazione alla riqualificazione energetica di immobili

Applicazione all'illuminazione pubblica

**Avv. Velia M. Leone**

*Studio Legale Leone & Associati*

#### **Il finanziamento dei PPP**

Il finanziamento non recourse

Il finanziamento mediante accesso al mercato dei capitali

Gli elementi rilevanti ai fini del finanziamento (bancabilità, etc.)

La struttura dell'operazione di capital market

La nozione di "perfezionamento del finanziamento"

**Avv. Simone Ambrogi**

*Legance Avvocati Associati*

## Il monitoraggio sui PPP anche alla luce delle Linee Guida n. 9 di ANAC. I rischi di responsabilità erariale

L'ulteriore specificazione, nelle Linee Guida, dei casi nei quali il trasferimento del rischio in capo all'operatore economico non può dirsi realizzato

L'individuazione di "altri" rischi trasferibili (diversi da rischio di costruzione, rischio di disponibilità e rischio di domanda)

I controlli dell'Amministrazione sulla corretta esecuzione del contratto

Le fattispecie di possibile danno erariale nelle operazioni di PPP

**Avv. Daniela Anselmi**

Anselmi & Associati Law Lab

## Le concessioni tra enti nell'ambito del settore pubblico (art. 17 Direttiva UE 2014/23) e gli altri affidamenti di concessioni in via diretta

L'in house providing

Il "quasi-in house"

La cooperazione pubblico-pubblico

Gli affidamenti in favore di imprese collegate all'ente aggiudicatore

Gli affidamenti in favore di un ente aggiudicatore operante nei settori esclusi, in caso di affidamento ad opera di joint venture partecipata dallo stesso ente

Gli affidamenti in favore di una joint venture di cui l'ente aggiudicatore è parte

**Avv. Daniela Anselmi**

Anselmi & Associati Law Lab

## Le ulteriori forme di cooperazione pubblico-privato e di realizzazione di interventi di privati senza oneri a carico delle casse pubbliche

I contratti di sponsorizzazione

- La previsione di cui all'art. 19 del Codice
- La semplificazione della procedura di individuazione dello sponsor
- La sponsorizzazione nell'ambito dei beni culturali (art. 151)

La locazione finanziaria di opere di pubblica utilità

La cessione di immobili in cambio di opere

Il baratto amministrativo

La realizzazione di opere pubbliche a spese del privato

**Avv. Daniela Anselmi**

Anselmi & Associati Law Lab

## Note organizzative e condizioni

**Luogo e data dell'evento** Milano, 9 e 10 ottobre 2018

**Sede dell'evento** Hotel Principe di Savoia  
Piazza della Repubblica, 17 - Milano

**Orario dei lavori** 9.00 - 13.30 14.30 - 18.00

**Quota di partecipazione (AULA e VIDEOCONFERENZA)** Una giornata € 1.100 + Iva  
(Early Booking): € 880 + Iva

Due giornate: € 2.050 + Iva  
(Early Booking): € 1.640 + Iva

La quota di partecipazione **in aula** include la consegna del materiale didattico in formato elettronico, la partecipazione alla colazione di lavoro e ai coffee breaks, la possibilità di presentare direttamente ai relatori domande e quesiti di specifico interesse.

La quota di partecipazione **in videoconferenza** include l'invio del materiale didattico in formato elettronico e la possibilità di presentare ai relatori domande e quesiti di specifico interesse a mezzo chat. Alcuni giorni prima dell'evento riceverà le credenziali per accedere all'aula virtuale. Durante la lezione, oltre a vedere e sentire il docente sarà possibile visionare le slides di supporto all'intervento.

In caso di **videoconferenza con accessi multipli** è necessario contattare la Segreteria organizzativa per un preventivo personalizzato.

### Modalità di iscrizione

L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento del modulo di iscrizione integralmente compilato. Il numero dei posti disponibili è limitato e la priorità d'iscrizione è determinata dalla data di ricezione del modulo. Si consiglia pertanto di effettuare una preiscrizione telefonica per verificare la disponibilità.

### Modalità di pagamento

La quota di partecipazione deve essere versata prima dell'effettuazione dell'evento formativo tramite bonifico bancario intestato a:  
PARADIGMA SpA, C.so Vittorio Emanuele II, 68 - 10121 Torino  
P. IVA 06222110014  
c/o Banco Popolare Società Cooperativa  
IBAN: IT 78 Y 05034 01012 000000001359

### Diritto di recesso e modalità di disdetta

Il recesso dovrà essere comunicato in forma scritta almeno sette giorni prima della data di inizio dell'evento formativo (escluso il sabato e la domenica). Qualora la disdetta pervenga oltre tale termine o qualora si verifici di fatto con la mancata presenza al corso, la quota di partecipazione sarà addebitata per intero e sarà inviato al partecipante il materiale didattico. In qualunque momento l'azienda o lo studio potranno comunque sostituire il partecipante, comunicando il nuovo nominativo alla Segreteria Organizzativa.

### Variazioni di programma

Paradigma SpA, per ragioni eccezionali e imprevedibili, si riserva di annullare o modificare la data dell'intervento formativo, dandone comunicazione agli interessati entro tre giorni dalla data di inizio prevista. In tali casi le quote di partecipazione pervenute verranno rimborsate, con esclusione di qualsivoglia onere o obbligo a carico di Paradigma SpA. Paradigma SpA si riserva inoltre, per ragioni sopravvenute e per cause di forza maggiore, di modificare l'articolazione dei programmi e sostituire i docenti previsti con altri docenti di pari livello professionale.

### Crediti formativi

È stata presentata domanda di accreditamento dell'iniziativa ai diversi Ordini Professionali. Per verificare lo stato degli accreditamenti consultare l'area del sito internet [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it) dedicata all'evento.

Per ulteriori informazioni è possibile consultare il sito [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it) oppure contattare la Segreteria Organizzativa al numero 011.538686 o all'indirizzo di posta elettronica [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it).

## Modulo di iscrizione Mod. 3.4 rev. 3

L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento da parte di Paradigma SpA, del presente modulo di iscrizione - da inviare via mail all'indirizzo [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it) - integralmente compilato e sottoscritto per accettazione. La Segreteria Organizzativa provvederà a inviare conferma dell'avvenuta iscrizione.



### Dati relativi all'evento

#### I PPP e le Concessioni

Milano, 9 ottobre 2018

AULA

VIDEOCONFERENZA

Milano, 10 ottobre 2018

AULA

VIDEOCONFERENZA

### Dati relativi al partecipante

Nome \_\_\_\_\_ Cognome \_\_\_\_\_

Azienda/Studio/Ente \_\_\_\_\_

Funzione aziendale/Professione \_\_\_\_\_

E mail \_\_\_\_\_

Telefono \_\_\_\_\_ Fax \_\_\_\_\_

### Dati per eventuale partecipante under 35

Nome \_\_\_\_\_ Cognome \_\_\_\_\_

E mail \_\_\_\_\_

### Dati per la fatturazione

Intestatario fattura \_\_\_\_\_

Indirizzo \_\_\_\_\_

Città \_\_\_\_\_ CAP \_\_\_\_\_ Provincia \_\_\_\_\_

P. Iva/C. F. \_\_\_\_\_

E mail per invio fattura \_\_\_\_\_

### Dati per la fatturazione elettronica PA

Codice IPA \_\_\_\_\_ Codice CIG \_\_\_\_\_

OdA \_\_\_\_\_ Data OdA \_\_\_\_\_

Altri riferimenti \_\_\_\_\_

### Per informazioni contattare

Referente \_\_\_\_\_

Telefono \_\_\_\_\_ Fax \_\_\_\_\_

E mail \_\_\_\_\_

### Data e Firma

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approvano espressamente le condizioni di partecipazione riportate sul sito [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it) con particolare riferimento alle modalità di disdetta e alle variazioni di programma.

### Data e Firma

**Informative Privacy**  
I dati forniti a Paradigma SpA sono raccolti e trattati, con modalità anche informatiche, esclusivamente per evadere la Sua richiesta di partecipazione all'intervento formativo e svolgere le attività a ciò connesse. I dati potranno essere trattati, per conto di Paradigma SpA, da dipendenti e collaboratori incaricati di svolgere specifici servizi necessari all'esecuzione delle Sue richieste. Il conferimento dei suoi dati, pur essendo facoltativo, si rende necessario per l'esecuzione del servizio richiesto.

Solo in caso di Sua autorizzazione i dati saranno inoltre conservati e trattati da Paradigma SpA per effettuare l'invio di materiale informativo relativo a prossime iniziative di Paradigma SpA. Lei potrà esercitare i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003 (accesso, integrazione, correzione, opposizione, cancellazione) inviando una richiesta scritta a Paradigma SpA con sede in Torino, C.so Vittorio Emanuele II, 68, tel. 011.538686, fax 011.5621123. Letta l'informativa, acconsente all'utilizzo dei dati inseriti nel presente modulo per l'invio del materiale informativo?

SI  NO

### Data e Firma