



# Il Partenariato Pubblico Privato per le infrastrutture pubbliche e i servizi di pubblico interesse

**Scuola Umbra di Amministrazione Pubblica**

**23 novembre – 29 novembre – 7 dicembre 2017**

Il **Partenariato Pubblico Privato** (da cui l'acronimo PPP), così come definito dal Parlamento europeo, è una forma di cooperazione a lungo termine tra il settore pubblico e il settore privato; attualmente rappresenta una delle più valide risorse a disposizione delle amministrazioni pubbliche e degli enti centrali e locali, per garantire l'equilibrio tra l'esigenza di realizzare e gestire le infrastrutture pubbliche, o di fornire servizi di interesse pubblico, e la sempre più stringente necessità di garantire il contenimento della spesa (*spending review*).

L'intento del seminario è quello di illustrare le caratteristiche e le potenzialità del PPP in riferimento al contesto, esplorandone la disciplina, la giurisprudenza, le regole finanziarie e gli indicatori di sostenibilità, anche in relazione a quanto definito dal correttivo al codice appalti e la legge di bilancio 2017.

## **PROGRAMMA**

### **PRIMA GIORNATA**

**Giovedì 23 novembre 2017 ore 9.00-14.00**

**Relatore: Prof. Avv. Claudio Guccione**

*Avvocato esperto di contratti pubblici, docente incaricato in diritto delle opere pubbliche presso l'Università "La Sapienza" di Roma*

#### **PPP, nozione e cenni introduttivi**

- I rischi nel PPP: di costruzione, di domanda, di disponibilità.
- La classificazione dei PPP rispetto alla provenienza dei ricavi: opere calde e fredde.

#### **La disciplina del PPP nel Nuovo Codice dei Contratti Pubblici**

- Le singole tipologie di PPP: concessione di lavori, concessione di servizi, finanza di progetto, leasing in costruendo, contratto di disponibilità.
- La disciplina uniforme delle concessioni di lavori e di servizi.
- Concessioni (Parte Terza del Codice) e project financing (Parte Quarta): note comuni e differenze.
- La disciplina di dettaglio delle nuove concessioni: requisiti del candidato concessionario, procedure di scelta, contenuto dell'offerta, criteri di aggiudicazione, subappalto, modifica del contratto in corso di esecuzione, cessazione, revoca, risoluzione per inadempimento e subentro, regime degli appalti del concessionario.

- La disciplina di dettaglio della nuova finanza di progetto: requisiti del promotore (project ad iniziativa privata) e del concessionario, procedure di scelta, contenuto della proposta (project ad iniziativa privata) e dell'offerta, criteri di aggiudicazione, la disciplina degli appalti e la società di progetto.
- La locazione finanziaria di opere pubbliche: nozione, modalità di partecipazione alle gare, contenuto dell'offerta.
- Il contratto di disponibilità: nozione, modalità di partecipazione alle gare, contenuto dell'offerta.

## **Seconda Giornata**

**Mercoledì 29 novembre 2017 ore 9.00-14.00**

### **Relatori:**

#### **Dr. Martino Patteri**

*Unità Operativa "Public Finance" di Iccrea BancaImpresa SpA (Gruppo Bancario Iccrea)*

#### **Avv. Eugenio Latorre**

*Unità Operativa "Contratti e Perfezionamento - Finanziamenti Strutturati & Ristrutturazioni" di Iccrea BancaImpresa SpA (Gruppo Bancario Iccrea)*

#### **Avv. Marco Cerritelli**

*Avvocato esperto nel settore della contrattualistica pubblica, del PPP e del PFI*

### **Il Leasing Pubblico come strumento di Partenariato Pubblico-Privato per la realizzazione di opere pubbliche**

- le strategie di finanziamento delle PA e l'evoluzione dei modelli di riferimento;
- il Partenariato Pubblico-Privato (focus su benefici e criticità);
- Leasing Pubblico e la logica «Risk & Reward»;
- l'approccio di Iccrea al Leasing Pubblico;
- ruolo della Pubblica Amministrazione e vantaggi del Leasing Pubblico;
- le scuole di Paese (case study)

### **Il ruolo delle banche, le garanzie fideiussorie, clausole di bancabilità e contenuti della convenzione di concessione, la società di progetto**

- La bancabilità dei progetti nella disciplina del codice e nella prassi del mercato: le nozioni di "adeguati livelli di bancabilità" "preliminare coinvolgimento dei finanziatori", "manifestazione di interesse a finanziare l'operazione", "documentata disponibilità del finanziamento", "idonea documentazione inerente il finanziamento" e risoluzione di diritto per mancato "perfezionamento" dell'operazione di finanziamento.
- Le garanzie a corredo delle offerte nelle gare di concessione e finanza di progetto indette dalla PA e le garanzie a corredo delle proposte di finanza di progetto ad impulso privato
- La società di progetto: il subentro all'aggiudicatario ed i suoi effetti; la responsabilità solidale dei soci per il rimborso del contributo o, in alternativa, le garanzie per liberare i soci; la cessione delle quote della società
- Profili contrattuali della locazione finanziaria di opere pubbliche e del contratto di disponibilità

## Terza Giornata 7 dicembre 2017 ore 9.00-14.00

### Relatore: Dr. Ivo Allegro

*Dottore in Economia e Commercio, svolge attività di consulenza sulle tematiche amministrative e del corporate finance, del controllo di gestione e dei processi, dei fondi strutturali dell'UE, dello sviluppo locale e del Partenariato Pubblico-Privato.*

#### Il Piano Economico Finanziario:

- Principi guida, struttura, modalità di sviluppo, principali indicatori di rendimento e di sostenibilità, l'asseverazione
- Analisi del PEF: alcuni casi pratici
- Il contributo pubblico: forme di contributo, limiti normativi e interazione con il rischio
- Il concetto dell'equilibrio economico-finanziario nelle concessioni, la sua alterazione e la revisione del piano Economico-Finanziario per ripristinare l'equilibrio
- L'analisi costi benefici e l'analisi di convenienza di un'operazione di PPP
- Il *public sector comparator* e il *Value for money*

**Destinatari:** Segretari Comunali, responsabili e collaboratori degli Uffici tecnici, gare e appalti, legali ed economico-finanziari di enti pubblici, aziende private fornitrici di beni e servizi, professionisti e consulenti.

#### Materiale didattico

Il materiale didattico, in formato elettronico, sarà scaricabile dal sito web della Scuola (area riservata agli utenti) non appena reso disponibile dai docenti. Potranno accedere ai materiali solo coloro che sono regolarmente iscritti al corso.

#### NOTE ORGANIZZATIVE

##### Modalità di iscrizione

L'iscrizione al corso dovrà essere effettuata on-line tramite il sito della Scuola [www.villaumbra.gov.it](http://www.villaumbra.gov.it) Nell'area utenti" (navigazione sinistra) cliccare su "Iscriviti OnLine" e seguire le istruzioni.

**Si precisa che per l'iscrizione ai corsi i dipendenti di Enti pubblici dovranno comunque rispettare le procedure interne al proprio Ente.**

##### Quote di partecipazione

###### Ente consorziato o convenzionato

- ogni ente ha un numero di posti gratuiti pari a quelli sottoscritti nelle convenzioni;
- per ogni ulteriore iscrizione è previsto un costo pari a € 150,00 a persona comprensivo di coffee break;
- ogni iscrizione oltre i limiti previsti dalle convenzioni potrà essere accettata solo previa verifica della disponibilità

###### Enti non convenzionati

- il costo è di € 300,00 a persona comprensivo di coffee break;
- la precedenza nelle iscrizioni è data agli enti consorziati e convenzionati; l'iscrizione potrà quindi essere accettata solo previa verifica della disponibilità

##### Gestione eventuali fatturazioni

Nel caso di fatturazione di quote di partecipazione, l'ente, contestualmente all'iscrizione, dovrà inviare una mail al tutor del corso con i dati necessari per la fattura elettronica (il dato indispensabile è il codice univoco).

##### Attestazione della partecipazione:

- ai sensi dell'art. 15 L n. 183 del 12 novembre 2011, la partecipazione al corso può essere autocertificata;

- ai fini della validità del corso il partecipante dovrà aver frequentato almeno il 75% del monte ore totale;
- la verifica delle autocertificazioni da parte degli Enti potrà essere effettuata ai sensi del DPR 445/00.

**Sede del corso:** Hotel La Meridiana Via del Discobolo, 42, 06132 Perugia

**Durata:** 15 ore

**Orari:** 9.00 - 14.00

*Coffee-break: ore 11.15*

**Responsabile scientifico:** Alberto Naticchioni

**Coordinamento didattico-organizzativo:** Tiziana Muzi, tel 075/5159703 [tiziana.muzi@villaumbra.gov.it](mailto:tiziana.muzi@villaumbra.gov.it)

**Tutoraggio e segreteria:** Maria Sole Libori, tel. 075/5159742 e-mail [mariaole.libori@villaumbra.gov.it](mailto:mariaole.libori@villaumbra.gov.it)